

EL PROTO-ESTADO TABOADISTA EN SANTIAGO DEL ESTERO (1852-1875)

María Mercedes Tenti¹

Introducción

Los estudios tradicionales sobre el Estado² - que para el presente trabajo interesan- omiten un análisis general del proceso de organización del Estado en todo el territorio nacional y, en consecuencia, no tienen en cuenta el impacto que el mismo tuvo en las provincias y los procesos que se generaron en ellas, en el camino de construcción de su propio espacio público y de integración en el ámbito nacional. Investigaciones más recientes, realizadas desde ámbitos de las provincias, dan cuenta de las características particulares que adquirieron los Estados provinciales y de qué manera fueron construyendo vínculos con el Estado nacional. En este complejo entramado, analizan también el papel que alcanzaron las élites provinciales en la conformación de dichos Estados y las estrategias desplegadas por las mismas, en pro de una mayor inserción en el concierto político nacional³.

El abordaje tradicional de los historiadores santiagueños presenta a Santiago del Estero como la provincia que tuvo un pasado colonial de reconocida preeminencia política y económica como consecuencia, especialmente, de haber sido el núcleo de la colonización en el noroeste y centro de la vida política, económica, social y religiosa, hasta las postrimerías del siglo XVII. Con los años, esta preeminencia se fue perdiendo paulatinamente, en especial acrecentada a partir de la apertura del puerto de Buenos Aires al comercio exterior, de las luchas por la independencia y de la dicotomía fruto de los proyectos antagónicos de país unitario y federal, que ponían a las provincias, en particular a las periféricas, en contraposición a Buenos Aires, que miraba hacia Europa y daba la espalda al interior⁴.

Partiendo de la premisa de que el espacio provincial es un espacio histórico y socialmente construido, este proceso constructivo conlleva simultáneamente la cuestión

¹ Universidad Católica de Santiago del Estero, Universidad Nacional de Santiago del Estero. Doctorado en Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Tucumán. E-mail: mmtenti@arnet.com.ar.

² Entre otros, Arnaud, Pascal, *Estado y capitalismo en América Latina*, Siglo XXI, Buenos Aires, 1981; Ansaldi, Waldo y José Luis Moreno (comps.), *Estado y sociedad en el pensamiento nacional. Antología conceptual para el análisis comparado*, Cántaro, Buenos Aires, 1989; Carmagnani, Marcello, *Estado y sociedad en América Latina (1850-1930)*, Crítica, Barcelona, 1984; Carmagnani, Marcello, *Estado y mercado. La economía pública del liberalismo mexicano, 1850-1911*, Fondo de Cultura Económica, México, 1994; Oszlak, Oscar, *La formación del Estado argentino*; Ed. de Belgrano; Buenos Aires, 1985.

³ Al respecto hay una serie de trabajos interesantes entre los cuales se pueden destacar: Bonaudo, Marta. *Liberalismo, Estado y orden burgués (1852-1880)*, en Nueva Historia Argentina, Vol. IV, Sudamericana, Buenos Aires, 1999; Bravo, María Celia (s.f.), *Política nacional y poder provincial. Tucumán entre 1860 y 1887*, Universidad Nacional de Tucumán, (s.d.e.) Tucumán; Bravo, María Celia, "Poder provincial, dinámica regional y Estado nacional. El norte argentino entre 1852-1880", en *Travesía*, Vol. 1 N° 3-4, Universidad Nacional de Tucumán, Tucumán, 1999-2000; Buchbinder, Pablo, *Caudillos de pluma y hombres de acción. Estado y política en Corrientes en tiempos de la organización nacional*, Universidad Nacional de General Sarmiento, Prometeo, Buenos Aires, 2004; Bragoni, Beatriz, "Los avatares de la representación, Sufragio, política y elecciones en Mendoza, 1854, 1881", en Sabato, Hilda y Alberto Lettieri (comps.), *La vida política en la Argentina del siglo XIX*, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 2003.

⁴ Ver los trabajos de Alen Lascano, Luis, *Historia de Santiago del Estero*, Plus Ultra, Buenos Aires, 1992; Achával, José, *Historia de Santiago del Estero, siglos XVI-XIX*, Universidad Católica de Santiago del Estero, Santiago del Estero, 1988; Bazán, Armando, *El noroeste y la Argentina contemporánea (1853-1992)*, Plus Ultra, Buenos Aires, 1992; Rafael, Juan, *El federalismo y las intervenciones nacionales*, Plus Ultra, Buenos Aires, 1982; Rafael, Juan, *Crisis política y decadencia*, Santiago del Estero, 1986, entre los más destacados.

nacional, expresada tanto en términos del sistema de dominación, el Estado nacional, como de acumulación, el mercado nacional. Al indagar sobre la conformación del Estado santiaguense “*como un aspecto constitutivo del proceso de construcción social*”, al decir de Oszlak, emerge una etapa previa a la que denomino del proto-Estado taboadista. Indudablemente, no se puede llamar Estado provincial al frágil sistema que se fue conformando en un período de reacomodamiento a un nuevo orden- matizado con guerras civiles-, en donde faltaba todo por hacerse, en el que imperaba el desorden.

Arnaud- desde una perspectiva marxista- sostiene que el Estado recién se forma, cuando se integra económicamente en el mercado mundial y se introducen las relaciones capitalistas de producción⁵. Desde esta configuración, teniendo en cuenta esta premisa, no se puede considerar a las instituciones gestadas durante el taboadismo, objeto de análisis de este trabajo, como pertenecientes propiamente a un Estado. La formación del Estado supone la conformación de instancias políticas que articulen la dominación en la sociedad y la creación de instituciones independientes que materialicen su ejercicio⁶. Durante la dominación taboadista todavía no se había logrado consolidar totalmente la ruptura con el sistema institucional existente, en el que perduraban instituciones y prácticas del antiguo régimen y del caudillismo ibarrista, favorecidos por la precariedad institucional, el aislamiento, los insuficientes recursos económicos, la escasa y dispersa población, la falta de unidad idiomática y monetaria y, especialmente, por la pervivencia de antiguos modos de producción pre-capitalistas. La continuidad de formas caudillistas y el sistema de patronazgo, puesto de manifiesto en las prácticas políticas, reforzaban las condiciones preexistentes.

En este trabajo, se analiza la forma en que los actores políticos y sociales provinciales buscaron adecuarse a la nueva estructura planteada en el ámbito nacional, a partir del derrocamiento de Rosas en 1852, y en el provincial luego de la muerte de Juan Felipe Ibarra en 1851. Aunque la Constitución nacional había concedido un marco jurídico a las libertades y creado las condiciones para un nuevo orden de representación, en la provincia los cambios se produjeron más lentamente por el estilo personalista dominante del ejercicio del poder, porque las condiciones socio-económicas no habían variado demasiado y porque continuaron prevaleciendo las élites⁷ ligadas a los sectores ganaderos del área del río Salado, tal como

⁵ Arnaud, Pascal, *Estado y capitalismo en América Latina*, Siglo XXI, Buenos Aires, 1981, pp. 4-5.

⁶ Oszlak, Oscar, 1982, ob.cit., p. 534.

⁷ La teoría de las élites tiene sus orígenes en la comprobación que en toda sociedad hay un grupo minoritario que manda, gobierna y dirige y otro, la mayoría, que son gobernados y obedecen. Los clásicos que formularon la teoría de las élites son Pareto y Mosca. La formación, caracterización y papel de esta clase dominante en el desarrollo capitalista argentino fue objeto de distintos enfoques. Algunos estudios tradicionales la consideran principalmente terrateniente y ganadera y retardataria de la constitución de un capitalismo autónomo, asociado al desarrollo industrial. En estudios más recientes, la imagen se fue complejizando en varios aspectos. Contrariamente a las connotaciones críticas del concepto de clase, el de élite está concebido de manera que, quienes integran estos grupos elitistas se sienten justificadamente instalados en las posiciones que ocupan. Así como el concepto de clase apunta hacia una sociedad dinámica, el de élite se refiere más bien a un estado estacionario, con poca movilidad social. Bottomore considera a la élite gobernante como grupo de la clase política que comprende a aquellos individuos, que realmente ejercen, en una sociedad, un poder político en un determinado momento, incluyendo a miembros del gobierno y de la administración superior, jefes militares y, en ciertos casos, familias políticamente influyentes, intelectuales y empresarios poderosos. Bottomore, Thomas, *Elite y sociedad*, Talasa, Madrid, 1995. Para Reinhard, las élites del poder son un grupo dinámico y variable que ha de definirse por su interconexión con el crecimiento del poder del Estado y por su interacción social en el campo de la política. Un grupo con intereses comunes que necesita legitimarse, establecer una coherencia y continuidad y perpetuarse en el sistema político. Reinhard, Wolfgang, *Las élites del poder y la construcción del Estado*, FCE, Madrid, 1997, p. 22, Desde estas últimas perspectivas se analizan las élites del poder en Santiago del Estero.

ocurría en el régimen depuesto. En el plano temporal comprende la etapa que va desde la muerte de Ibarra, en 1851, hasta el derrocamiento de los Taboada, en 1874.

En el estudio de lo que se denomina el proto-Estado santiagueño se privilegia para el análisis el tejido normativo e institucional provincial. Para ello se examina la primera constitución provincial, el régimen electoral, la estructura administrativa que se fue conformando, la delimitación del territorio, la política de tierras, la economía y las finanzas provinciales y los sistemas educativos y de salud implementados.

La hipótesis que se sostiene es que, a pesar de haberse realizado los primeros pasos para organizar el Estado desde el punto de vista legal, éste estuvo sujeto a antiguas formas organizativas heredadas del período ibarrista y a la precariedad que las propias condiciones del medio y su dirigencia le brindaban. En la mayoría de los casos, no había dentro de la élite gobernante personas capacitadas para ejercer los cargos de la naciente burocracia y esto se evidenciaba en la falta de iniciativas para conducir la provincia a la modernización, requerida por la dirigencia nacional. A la élite dirigente le costó afirmarse en su papel de estructuradora y organizadora del conjunto del espacio provincial y basó su accionar en la consolidación de un grupo de poder autocrático, que apeló a la coerción para resolver los conflictos que se le presentaban en el orden local.

Primeros rasgos institucionales

A la muerte de Ibarra, luego de enfrentamientos por su sucesión, la Legislatura que surgió como consecuencia de las primeras elecciones legislativas en la provincia, eligió gobernador a Manuel Taboada y puso en vigencia el Reglamento de 1830⁸, sancionado durante el interregno unitario que desplazó a Ibarra del poder, reglamento que había tenido una efímera vigencia. A partir de entonces todo estaba por hacerse⁹. Para completar la división de poderes, y ante la necesidad urgente de establecer tribunales de justicia, Antonino Taboada- como gobernador delegado- dictó un decreto que creaba la Cámara de Apelaciones, tribunal compuesto por tres individuos, designados al efecto, que actuarían en grado de apelación en todas las causas civiles, criminales y comerciales¹⁰.

Si bien Manuel había firmado, en 1852, el Acuerdo de San Nicolás y los representantes provinciales participaron activamente en el Congreso Constituyente de Santa Fe en 1853, recién en 1856 Santiago del Estero dictó su primera Constitución y la Ley provincial de elecciones. La Carta Magna planteaba la división de poderes, independientes

⁸ El Reglamento establecía la división de poderes: el Poder Ejecutivo ejercido por un Gobernador, el Legislativo por la Sala de Representantes y el Judicial, integrado por el gobernador y dos vecinos y demás tribunales inferiores. Achaval, J., *Historia de Santiago del Estero, siglos XVI-XIX*, UCSE, Santiago del Estero, 1988, pp. 294-295 y Melo, Carlos, *Constituciones de la provincia de Santiago del Estero*, Universidad Nacional de Córdoba, Córdoba, 1948, pp. 1-7.

⁹ En realidad quienes gobernaron la provincia en el período analizado eran un grupo familiar en cuya cabeza se encontraba Manuel Taboada, el político, acompañado de sus hermanos Antonino, el militar, y Gaspar, el financista, junto a sus otros parientes, Juan Francisco Borges y Absalón Ibarra. Entre ellos alternaban el poder en los cargos de gobernador, ministro, diputados (nacionales y provinciales) y la jefatura militar. Hay interesantes trabajos sobre gobiernos de familia, tal los de Bragoni, para Mendoza, citado, y el de Paz para Jujuy: Paz, Gustavo, *El gobierno de los 'conspicuos': familia y poder en Jujuy, 1853-1875*, en Sabato, Hilda y Alberto Lettieri (comps.), 2003, ob.cit., pp. 226- 227. Sin embargo, no es propósito de este trabajo analizar el gobierno de familia desplegado por los Taboada.

¹⁰ Taboada, Gaspar, *Los Taboada, Luchas de la organización nacional. Documentos seleccionados y coordinados*, Vol. I, López, Buenos Aires, 1946, p. 479.

entre sí: El Poder Legislativo compuesto por una Cámara de Representantes conformada por dieciséis diputados titularse y seis suplentes, elegidos directamente por el “pueblo”, que duraban dos años en sus cargos. Los requisitos para ser diputado eran tener ciudadanía argentina, 25 años de edad, domicilio en la provincia, posición independiente e inscripción en la Guardia Nacional. Nótese las calidades exigidas que tenían que ver, en particular, con la posesión de patrimonio propio y el estado militar, además de las condiciones básicas de edad, nacionalidad y residencia. Los representantes no podían ser enjuiciados por deudas ni por delitos que merecieran pena corporal o infamante, a menos que fueran sorprendidos in fraganti¹¹. El Ministro- flamante cargo creado por la propia constitución- podía participar de todas las sesiones con voz pero sin voto.

Al terminar las sesiones anuales, la Cámara designaba de su seno una Comisión Permanente de cinco miembros que se reunía cuando la Sala estaba en receso, necesitando sólo tres miembros para formar quórum. Como se ve, quedaba prácticamente en manos de tres personas la sanción y aplicación de las leyes, por cuanto la Comisión Permanente funcionaba la mayor parte del año, frente a los ochenta días hábiles de actividad de la Cámara en pleno. La Cámara de Representantes, a través de la Comisión Permanente, desempeñó un papel central en la convalidación de la política diseñada por el ejecutivo.

El Poder Ejecutivo residía en el gobernador de la provincia y su Ministro General. Su mandato de gobierno duraba dos años, sin prórroga ni reelección, hasta pasar un período gubernativo¹². En la duración del mandato del Ejecutivo primó el carácter antirreleccionista, para evitar la perduración en los cargos. Sin embargo esto no fue obstáculo para que se produjera la alternancia de los mismos hombres en los principales cargos¹³.

Cuadro N° 1
Cambios gubernamentales período 1851-1875

Años	Gobernador	Forma de asunción	Interv. fed.	Interv. militar	Causas finalización
1851 1857	Manuel Taboada ¹⁴	Elección			Fin mandato
1857 1859	Juan F. Borges	Elección			Fin mandato
1859 1861	Pedro R. Alcorta ¹⁵	Elección	Salustiano Zavalía		Revolución armada
1861 1862	Pedro Gallo	Designac. Legislatura			Fin de mandato
1862 1864	Manuel Taboada	Elección			Fin mandato
1864	Absalón	Elección			Fin mandato

¹¹ En la época subsistía la prisión por deudas.

¹² A pesar del principio de no reelección inmediato, el predominio de los Taboada perduró hasta 1875.

¹³ Según se observa en el cuadro N° 1, Manuel Taboada ocupó la gobernación en tres oportunidades (la primera durante seis años), desempeñándose en otras como ministro. Borges e Ibarra (dos mandatos) eran sus parientes y Gallo, Montes y Frías le respondían ciegamente. Todos se desempeñaron como ministros, diputados y senadores nacionales, diputados provinciales, ministros, además de otros cargos menores.

¹⁴ Elecciones sucesivas.

¹⁵ Destituido por los Taboada al querer apartarse de su influencia. La Legislatura, adicta al régimen, designó Gobernador provisorio a Pedro Gallo. Intervenida la provincia por el presidente Derqui, sobrevino la derrota de Pavón y Gallo completó el período gubernamental.

1867	Ibarra				
1867 1870	Manuel Taboada	Elección			Fin mandato
1870 1871	Alejandro Montes ¹⁶	Elección			Revolución armada
1871 1873	Luis Frías	Designac. Legislatura			Fin mandato
1873 1874	Absalón Ibarra ¹⁷	Elección			Renuncia
1874 1875	Octavio Gondra	Designac. Legislatura		Octaviano Olascoaga	Intervención armada de tropas nacionales

Los requisitos para ser gobernador eran tener 30 años como mínimo, ser ciudadano argentino o hijo de ciudadano nativo y posición independiente. El Ministro General y en su defecto el presidente de la sala eran los reemplazantes legales del gobernador. La elección del Poder Ejecutivo, era hecha por la Legislatura, en una sola sesión, treinta días antes del término del período del gobernador saliente. El Ministro era designado por el Gobernador y se exigía tener las mismas calidades que para ser representante. Indudablemente, el protagonista principal era el Gobernador que, al ser electo por la Legislatura antes de concluir su mandato, se aseguraba el control de la sucesión.

El Poder Judicial estaba desempeñado por el Tribunal Superior de Justicia Provincial, un juzgado de alzada, uno de primera instancia, un juez de comercio y jueces de paz. El vocal del Superior Tribunal en Santiago, era nombrado por el gobernador, a propuesta en terna de la Sala, y era inamovible. Además había jueces de 1° y 2° instancia, nombrados también por el gobernador, que duraban el tiempo que les fijaba la ley orgánica de la administración de justicia. Los jueces de paz eran nombrados y removidos por el Ejecutivo.

Respecto del Poder Judicial, la comisión redactora no señaló, especialmente, que los jueces de primera y segunda instancia debían ser letrados, frente a la realidad provincial que no contaba con abogados para ejercer los cargos y que, por la pobreza del erario, no podía pagar individuos titulados que viniesen a radicarse en ella. Para solucionar en parte el problema común a las provincias del norte, Salta, Jujuy y Tucumán- con la adhesión de Santiago del Estero-, celebraron un tratado para la creación de un tribunal común, con asiento en la ciudad de Tucumán, que resolviera todas las causas civiles y criminales. Cada provincia tendría un vocal designado por ella y la presidencia del tribunal se turnaría, anualmente. A pesar de que el Congreso Federal de Paraná convalidó el tratado, el Tribunal nunca llegó a constituirse.

Problema similar se afrontó para la cobertura del cargo de ministro. Por los inconvenientes en encontrar persona competente, los gobernadores solicitaron a la Legislatura

¹⁶ Ex diputado provincial y ex ministro de Manuel Taboada. Alejado del influjo de los Taboada, fue sometido a juicio político por la Legislatura, que lo destituyó y designó a Luis Frías para que terminara el período gubernamental.

¹⁷ Cabeza del taboadismo, luego de la muerte de Manuel. Apoyó a Mitre en su candidatura presidencial. Luego del triunfo de Sarmiento y de sofocada la revolución mitrista de 1874, renunció y la Legislatura designó en su reemplazo a Octavio Gondra.

prórroga del plazo de treinta días para cubrir el cargo, ocupándolo, en ocasiones, con hombres competentes traídos de otras provincias¹⁸.

La Constitución instituía un régimen municipal al frente de cada departamento en que se dividía el territorio de la provincia. Los cuerpos municipales debían ser elegidos directamente por la ciudadanía. Las municipalidades debían estar bajo la inspección directa del Poder Ejecutivo. El régimen municipal no tuvo efectivo cumplimiento y fue revocado en la reforma de 1864. En la práctica, las atribuciones asignadas a los municipios fueron ejercidas por el ejecutivo, subordinándose las aspiraciones locales.

El capítulo sexto se refería a la reforma de la constitución; la Legislatura era la única que podía declarar la necesidad de reforma. Con la incorporación a la sala de los seis diputados suplentes, automáticamente se transformaba en Convención Constituyente¹⁹. Como se aprecia, se confundían las funciones legislativas y constitucionales a la hora de tratar de poner orden en una provincia que carecía de él. En realidad, el modelo de constitución no era original ya que, en general, concordaba con el modelo alberdiano, seguido también en otras provincias, además de ajustarse a los postulados de la constitución nacional. En 1864 el gobernador, en su mensaje a la Legislatura, instó a que ésta, antes de cerrar sus sesiones ordinarias, reformase la carta magna para crear el tribunal que entendiéndose en casos de juicio político al gobernador, que la letra no contemplaba²⁰, y así lo hizo, transformada en asamblea constituyente. En verdad, se había suscitado un problema a raíz de que la Constitución nacional establecía que los gobernadores provinciales sólo podían ser acusables por la Cámara de Diputados de la nación, ante el senado nacional. Para evitar la ingerencia del gobierno central en asuntos internos de la provincia, se agregó al artículo 17, de atribuciones de la Sala de Representantes, la facultad de ésta de acusar ante el tribunal creado al efecto por la Comisión Permanente, al gobernador o ministro por delitos que merecieran juicio político. La convención sancionó también otras modificaciones, tales como ampliación de atribuciones al Poder Legislativo en lo referente a autorizar el pago de la deuda interna de la provincia y a decretar pensiones, jubilaciones y recompensas a empleados provinciales. En lo tocante a la deuda interna se hace notar que, los principales acreedores eran los integrantes de la élite gobernante y, en especial, los propios Taboada que aportaban de su peculio al sostenimiento de las guerras, deudas que anualmente comenzaron a ser amortizadas, con el respaldo de las leyes respectivas.

En razón de que no se había organizado el régimen municipal que instauraba la constitución del 56, la reforma incluía la recomendación del establecimiento de la institución municipal “*a la mayor brevedad posible*”, para lo que debía sancionarse la ley orgánica determinando sus atribuciones y objetivos. Las municipalidades quedaban bajo la “*inspección*” del Poder Ejecutivo, subordinándolas. Si bien la Constitución de 1864 duró veinte años, nunca se organizó efectivamente el régimen municipal.

Respecto del Poder Ejecutivo se modificó la duración del mandato gubernamental, elevándolo de 2 a 3 años, y se cambiaron los requisitos para ser gobernador: Se disminuyó la edad a 25 años y se especificó que el candidato debía tener capital propio no inferior a \$5.000 y pertenecer a la comunión católica apostólica romana. La calidad económica exigida,

¹⁸ Castiglione, José, *Convenciones reformadoras de la Constitución santiagueña*, Santiago del Estero, 1942, p. 11.

¹⁹ Melo, Carlos, 1948, ob.cit., pp. 17-18.

²⁰ Mensaje de Taboada del 26 de enero de 1864; Gargaro, Alfredo, *Convenciones constituyentes santiagueñas*, Santiago del Estero, 1948, pp. 17-18.

circunscribía la posibilidad de acceso a la primera magistratura a los integrantes de la burguesía enriquecida con los nuevos negocios públicos. Entre las atribuciones del gobernador, se agregó ser jefe de la Guardia Nacional de la provincia, jefatura que le permitía aglutinar el poder militar provincial y nacional; conceder grados militares provinciales hasta sargento mayor; celebrar contratos con empresas particulares para objetos de utilidad pública, con aprobación de la Legislatura; y firmar tratados con los gobiernos de las demás provincias. Esta concentración de poderes en manos del gobernador llegaba en momento oportuno, por cuanto estaban en carpeta ambiciosos proyectos que enriquecerían a sectores de la burguesía ligados al gobierno, tales como los de canalización del río Dulce, navegabilidad del Salado, construcción de ferrocarriles provinciales, creación de un banco provincial²¹, etc. La convención resolvió, además, reformar la organización de la justicia, creando un Tribunal Superior, ante la imposibilidad de constitución del Tribunal Interprovincial.

Régimen electoral y elecciones

Los convencionales sancionaron, como apéndice de la constitución, la ley provincial de elecciones; ella establecía el sistema de elección directa para representantes e indirecta para gobernador. Era considerado elector todo ciudadano argentino, mayor de 20 años- o de 18 si estaba emancipado-, inscripto en la guardia nacional. Se exceptuaban los religiosos regulares, “*los con sentencia, quebrados fraudulentos, infames o traidores a la patria*”, quienes tuvieran imposibilidad física o mental y los empleados dependientes de las oficinas de gobierno. Además de la exclusión por edad y nacionalidad, se excluía a los ciudadanos deudores. Los jueces de primera instancia en la ciudad y los de paz en la campaña eran quienes debían citar a los electores para la elección, que se realizaba el mismo día en toda la provincia, al igual que la inscripción en los padrones. La no existencia de padrones previos daba lugar a la manipulación de votos.

Reunidos los electores, se formaba la mesa presidida en la ciudad por el juez de primera instancia y en los departamentos por el juez de paz; podía excluirse a los inhábiles y “*no aceptar votos de personas inelegibles*”. Los votos eran dados por los mismos sufragantes, no admitiéndose representación de personas ausentes. La mesa escrutadora llevaba dos registros: uno con el nombre, apellido y domicilio del sufragante y otro con el nombre y apellido de la persona por quien votaba. Los casos de empate eran dirimidos por el presidente²². El escenario estaba circunscrito a los atrios de las iglesias y los participantes, prácticamente determinados con anterioridad. Los votantes, coincidiendo con Sabato, estaban lejos de “*la imagen del ciudadano poseedor de derechos políticos*”²³, a pesar de que se aludía permanentemente al “pueblo elector”.

Si bien la ley no especificaba la requisitos para ser elector, dejaba un amplio margen discrecional al poner la cláusula de no aceptación de votos a “*personas inelegibles*”. Al decir de Bonaudo y Sonzogni, la “*norma era funcional para neutralizar al ciudadano*”²⁴. Tanto el empadronamiento como el voto eran voluntarios y se condicionaba la voluntad de los votantes al ser público; se combinaba el voto voluntario con la coacción electoral. El sistema electoral

²¹ Proyectos, todos, que no se concretaron.

²² Melo, Carlos, 1948, ob.cit., pp. 17-18.

²³ Sabato, Hilda, “Ciudadanía, participación política y la formación de una esfera pública en Buenos Aires, 1850-1880”, en *Entrepasados*, N° 6, Buenos Aires, 1994, p. 70.

²⁴ Bonaudo, Marta y Élide Sonzogni, “Los grupos dominantes entre la legitimidad y el control”, en Bonaudo, Marta, *Liberalismo, Estado y orden burgués (1852-1880)*, Sudamericana, Buenos Aires, 1999, p. 45.

era uno de los mecanismos más aceitados de dominación política y uno de sus ejes fundamentales era la estructura rural persistente, propia del antiguo régimen. El sistema actuó como elemento conciliador entre tradición y cambio²⁵. Se combinaban diferentes sistemas para el caso de elecciones nacionales o provinciales, aunque, en ambos casos, consolidaban la hegemonía política del grupo dirigente.

Transcurridos sólo cuatro años de sancionada la constitución con la ley de elecciones, surgió la necesidad de modificar la última para adecuarla al ‘orden liberal’, como consecuencia del triunfo de Mitre en Pavón, la reforma constitucional nacional y el cambio de la situación, favorable a los Taboada, por el rol destacado de Antonino, como antiguo mitrista. El principal motivo de la reforma, argumentado por el ejecutivo en su proyecto, eran las situaciones irregulares planteadas en los comicios al constituirse las mesas escrutadoras. A partir de la sanción de una nueva ley y de decretos posteriores, comenzó a delinearse un mapa electoral en el que los miembros de las mesas escrutadoras eran, por lo general, empleados a sueldo del gobierno, que alternaban su tarea con la nueva función²⁶. Esta situación irregular se hizo consuetudinaria. En la campaña, los jueces de paz eran los encargados del control de los actos eleccionarios que manejaban a su antojo, a pesar de las recomendaciones escritas, referentes a alentar que “...*haya mayor libertad de sufragio*”²⁷.

Para las elecciones en el ámbito nacional ya había comenzado a implementarse la inscripción previa en el registro cívico nacional. Para ello se designaban los jueces de paz, la mayoría residente en la capital que se trasladaban a los lugares asignados para inscribir a los votantes sólo los domingos y días festivos.

La elección del gobernador era indirecta, ya que la realizaba la Legislatura, 30 días antes de terminar el mandato. El trámite era expeditivo: a simple propuesta, una comisión interna, elegida al efecto, analizaba la propuesta y designaba el gobernador. La constitución de 1864 también reformó el régimen electoral del primer mandatario. Si bien continuaba la elección a cargo de la Legislatura se agregó que, previamente, ésta se reuniría “...*en cuarto intermedio secreto para uniformar lo más que fuere posible la opinión de los Representantes*”²⁸. Abierta la sesión pública se hacía luego la votación de la forma anteriormente fijada. Con esto se aseguraba el ‘consenso’ en la elección; En definitiva, los gobiernos resultaban ser los electores, como sostiene Botana²⁹.

Estructura administrativa

La tarea de organizar la administración pública fue sumamente difícil, no solamente porque había que hacerlo todo, sino porque, además, no se contaba con personal capacitado para ejercer las funciones que los nuevos tiempos requerían. Así lo reconocía el propio Taboada en mensaje a la Legislatura³⁰. Estas condiciones continuaron vigentes en toda la etapa. Frente a la imposibilidad de cubrir cargos fundamentales en la administración

²⁵ Forte, Ricardo, “Liberalismos y sistema electoral a finales del siglo XIX: análisis comparativo de los casos mexicano y argentino”, en *Metapolítica*, México, 1998, p. 8.

²⁶ La necesidad de la reforma surgió a partir del intento del gobernador Alcorta, en 1860, de apartarse de la égida taboadista.

²⁷ Archivo General de la Provincia de Santiago del Estero (En adelante AGPSDE), (1866-1867), Carpeta de Correspondencia, Leg. 25, Fs. 57-58.

²⁸ Melo, Carlos, 1948, ob.cit., p. 31.

²⁹ Botana, Natalio, *El orden conservador*, Sudamericana, Buenos Aires, 1994, p. XVIII.

³⁰ Taboada, Gaspar, 1945, ob.cit., p. 377.

provincial como ministro, oficial mayor, jefe de policía y otros, se dio marcha atrás en disposiciones tomadas con anterioridad, tales como las que prohibía a los empleados nacionales desempeñar simultáneamente cargos provinciales o a los ministros poseer propiedades raíces en la provincia³¹. De esta forma, pudo palearse- en parte- las carencias de personal competente; sin embargo esto favoreció a la élite para acaparar, así, múltiples puestos claves de nivel nacional y provincial y concentrar funciones³². Poco a poco fueron creándose cargos imprescindibles para poner en marcha el aparato administrativo: escribano público para refrendar los actos de gobierno, agrimensor para medir la propiedad territorial, encargados del archivo, del registro oficial, inspectores, etc.

En 1860 se dictó la ley de responsabilidad de funcionarios públicos, que indicaba como se debía proceder en diferentes casos y delineaba el tema del juicio político por mal desempeño de los funcionarios³³. Ese mismo año, con el propósito de cumplir con el precepto republicano de publicitar los actos de gobierno, se encargó la publicación semestral de decretos y leyes vigentes, a través del denominado Registro Oficial de la provincia de Santiago del Estero³⁴. A pesar de la sanción, la publicación no se realizaba tal lo esperado y en 1866, por decreto del ejecutivo se designó a un funcionario para la “*formación y publicación del Registro Oficial*”³⁵. En 1870 se dictó nuevamente una ley de creación del Boletín Oficial³⁶ impreso, esta vez, por una imprenta estatal, que se derogó al mes siguiente ya que se prefirió continuar con la costumbre de publicar en periódicos, que actuaban como diarios oficiales; Las discontinuidades fueron permanentes. La publicación sistemática del Registro Oficial comenzó recién a fines de siglo.

Durante la dominación taboadista los cambios en el régimen administrativo fueron parciales y, en algunos casos, coyunturales. Todo pasaba por la decisión del gobernador, tanto que, en numerosas oportunidades, ni siquiera contaba con el acompañamiento del ministro general. Si bien en las leyes de presupuesto y cálculos de recursos comenzaron a especificarse los asignados al pago de sueldos de los empleados públicos, recién al final de la etapa empezó a conformarse lo que se podría calificar como proto burocracia estatal.

El propio Manuel Taboada se manifestaba al respecto, afirmando que no modificaría ni reglamentaría las instituciones, sino “...*aquello muy preciso y reclamado por la escasa inteligencia del pueblo*” (...) *Nuestras instituciones, en extremo liberales, necesitan de un terreno bien preparado para arraigarse (...) y ese terreno es el pueblo: debe hallarse en actitud de ser regido por ellas, de respetarlas; y sólo las respetará cuando, libre de vicios...*”³⁷. A pesar del pretendido discurso liberal, se advierte un menosprecio evidente por la capacidad del ‘pueblo’ para regirse por instituciones republicanas. La ignorancia y los

³¹ ACDPSDE, 1871, Recopilación de leyes, Ley de enero de 1871 derogando otras anteriores, pp. 91-92.

³² Borges, además de gobernador fue dos veces senador nacional, diputado nacional y ministro en una oportunidad, ocho veces diputado provincial, juez, además de ocupar en ocho oportunidades cargos de menor jerarquía; Ibarra, primo de los Taboada, criado con ellos como hermano, fue además de dos veces gobernador, en dos oportunidades senador nacional, diputado nacional, tres veces ministro, cinco diputado provincial, además de ocupar en tres oportunidades otros cargos menores.

³³ AGPSDE, 1860, Carpeta de leyes y Decretos, Ley del 1 de diciembre de 1860.

³⁴ *Recopilación de leyes, decretos y resoluciones correspondientes a los años 1857-1868*, Peuser, Buenos Aires, 1909.

³⁵ AGPSDE, 1866, Carpeta de leyes y decretos, Decreto del 3 de noviembre de 1866.

³⁶ ACDPSE, 1870, Recopilación de leyes, Ley del 30 de diciembre de 1870, derogada el 3 de enero de 1871, p. 89.

³⁷ Mensaje del gobernador Manuel Taboada a la Cámara de Representantes, 1 de octubre de 1862.

vicios eran las principales causas atribuidas por la élite dirigente, para menoscabar la participación de los sectores subalternos.

El problema de la justicia, por falta de abogados titulados y de jueces competentes, estuvo presente también a lo largo de toda la etapa. Para suplir la falencia, la Legislatura autorizó al poder ejecutivo a acreditar abogados. Esta medida trajo, como consecuencia, la habilitación de miembros de la élite en los principales cargos judiciales y, por ende, su subordinación al ejecutivo.

Como el Tribunal Interprovincial de justicia no llegó a conformarse, en 1864 se sancionó la Ley Orgánica y el Reglamento de Administración de Justicia, que organizaba el Poder Judicial provincial. A partir de entonces, se constituyó una Cámara de Justicia, un juzgado de 1° instancia en lo civil y criminal y un juzgado en lo comercial. Los jueces duraban dos años y se crearon los cargos de fiscal general y defensor de pobres y menores. Para ejercerlos se requería ser abogado reconocido en la provincia y con un año de ejercicio en la profesión, tener 25 años, subsistencia independiente, no estar complicado en proceso criminal pendiente y no haber sido declarado por sentencia “*dolosamente fallido*”. Si no había abogados suficientes para proveer estos cargos, podían ser nombrados “*...los habilitados de abogado, o los ciudadanos más recomendables por sus conocimientos y su probidad; quienes durarán en el desempeño del cargo el tiempo designado...*”. La ley contemplaba la forma de cubrir las profesiones liberales competentes cuando no hubiera personas tituladas. Las exigencias comenzaron a elevarse a medida que la provincia fue contando con mayor número de abogados. Con todo, en un principio, en los juicios no era necesaria la presencia de ellos para ejercer defensa³⁸.

La mayoría de las creaciones tendientes a organizar la burocracia estatal estaban relacionadas con la recaudación de la renta pública y los ingresos imprescindibles para la marcha del proto-Estado. Así, se crearon el Consejo de Irrigación, que administraba económicamente las acequias públicas de la capital³⁹; comisiones encargadas de levantar el catastro para el cobro del impuesto respectivo; Mesa de Estadísticas para el control de los títulos de propiedades territoriales de la provincia; la Oficina de Crédito Territorial, el Departamento Topográfico, cargo de inspector de rentas, Consejo General de Educación⁴⁰, entre los más importantes.

Delimitación del proto-Estado

Al asumir los Taboada el control de la provincia se encontraron con una vasta extensión cuyos límites no estaban fijados y con una frontera noreste marcada por el río Salado, atacada permanentemente por los indígenas. La ocupación de nuevos territorios implicaba la expansión más allá de los ríos y la búsqueda de nuevas vías de transporte y comunicación que facilitarían la mercantilización de los factores de producción, con salida rápida al litoral atlántico. Para ello se plantearon, como tarea prioritaria, emprender la

³⁸ Mensaje del gobernador Manuel Taboada a la Cámara de Representantes, 1 de octubre de 1862; Ley de habilitación de abogados del 8 de febrero de 1863, pp. 405-406 y Ley orgánica y Reglamento de administración de justicia de 28 de diciembre de 1864, pp. 476-515.

³⁹ Las acequias de la campaña eran administradas en forma corporativa por Consejos de Irrigación de cada localidad, integrado por representantes del “*gremio de los agricultores*”, elegidos en comicios anuales según la ley de elecciones de la provincia. Ley del 4 de enero de 1868.

⁴⁰ Mensaje del gobernador Manuel Taboada a la Legislatura, 1 de octubre de 1869.

campaña contra los aborígenes del Chaco, campaña que les permitió ocupar una extensa zona de tierras fértiles, que repartieron entre la élite gobernante y atrajo a capitalistas nacionales y extranjeros, con el propósito de invertir en la modernización de los medios de transporte tanto terrestres- ferrocarriles- como fluviales.

La expropiación de la tierra de manos de los indígenas y su incorporación al mercado⁴¹ no les resultó tarea difícil, por tener el control de las milicias nacionales y provinciales, la comandancia de fronteras y la jefatura de las tropas nacionales en manos de Antonino Taboada, además del respaldo de las estancias familiares que les proveían de abundante mano de obra rural, en proceso de militarización y disciplinamiento.

Ante la escasez de recursos se demandaba permanentemente la confiscación de ganado a los hacendados de la zona, deudas que eran luego saldadas con aportes de los gobiernos nacional o provincial. El proto-Estado no sólo contraía compromisos con los individuos dispuestos a dar su vida⁴² por la patria chica, sino, especialmente, con los que daban sus bienes. Quienes realizaban la campaña al desierto- en particular los jefes militares- eran recompensados con tierras fiscales obtenidas en la conquista o con el producido de su venta⁴³.

El aislamiento y la amenaza indígena era un obstáculo para el desarrollo, sumado a las permanentes guerras civiles en que se veía involucrada la provincia. Para los Taboada fue un imperativo político las avanzadas militares para conquistar el territorio indio. Bonaudo y Sonzogni señalan, para el caso santafesino, diversas metodologías utilizadas frente a la cuestión indígena: Campañas militares, integración paulatina, erradicación de las parcialidades de su asentamiento natural y distribución de los indios entre gente 'honorable'⁴⁴. En Santiago se dio una combinación de las cuatro formas. En las permanentes incursiones armadas, se diezmaban las parcialidades invasoras, pero también se las integraba a las tropas taboadistas, llevándolos hacia otras regiones y disgregando los grupos familiares. Cuando tomaban prisioneros, era común el traslado de mujeres y niños, que pasaban a engrosar el grupo de agregados de las familias de la élite.

El resguardo de la frontera estaba concentrado en fuerzas y recursos provinciales. La conformación de la guardia nacional- cuyos jefes y tropas reclutadas dependían directamente de los gobiernos de provincia- consolidó el poder de los Taboada; ello coadyuvó a la efectivización del control sobre el espacio geográfico mediante la expansión militar y la militarización de los sectores subalternos.

Como se vio, el enrolamiento en la guardia nacional era requisito para los ciudadanos para elegir y ser elegidos, en las elecciones nacionales. La captación de personas a través de las milicias condujo a lo que Sabato denomina formación del ciudadano armado⁴⁵. La mayoría de los reclutados eran peones y jornaleros y las excepciones eran evaluadas por el médico de policía. Quienes desertaban eludiendo la misión de servir a la patria, eran perseguidos y castigados.

⁴¹ Bonaudo, Marta y Élica Sonzogni, "Conflicto y armonías. Estado y fracciones burguesas en la realidad santafesina", en *Travesía*, Vol. 2, Nº 5-6, Universidad Nacional de Tucumán, Tucumán, 2000-2001, p. 12.

⁴² Rosanvallon, Pierre, *La nueva cuestión social*, Manantial, Buenos Aires, 1995, pp. 49-52.

⁴³ Ley de 16 de diciembre de 1857, Decreto de 31 de julio de 1866.

⁴⁴ Bonaudo, Marta y Élica Sonzogni, 2000-2001, ob.cit., p. 14.

⁴⁵ Sabato, Hilda, 2003, ob.cit., p. 140.

Los Taboada siempre fueron conscientes del carácter fronterizo del territorio, de allí su interés permanente en asegurar las fronteras con los indios y con las provincias vecinas. En 1858 se firmó un tratado con el gobierno de Tucumán, por el que se sometía a la decisión de árbitro- designados al efecto- la demarcación de límites de ambas provincias⁴⁶. Si bien los decretos y leyes hacían referencia a una división departamental de la época ibarrista, en realidad no estaba delimitada con precisión dicha división. En la constitución de 1856 aparecían once distritos electorales asentados en los principales centros poblados, sedes de curatos o parroquias, algunos de los cuales venían del período hispánico y otros eran de formación más reciente.

Ante los problemas que se presentaban para la administración y percepción de la renta, y frente a la necesidad de crear juzgados de paz en la campaña, Taboada dividió la provincia en diecisiete departamentos; paralelamente, se concretó la creación de nuevos pueblos. Cada departamento estaba dividido en distritos; como autoridades departamentales se nombraban jueces de paz y en cada distrito un comisario de policía para realizar “*todo lo concerniente a la administración*”. Con la designación de los juzgados de paz y de los comisarios de campaña, podía ejercerse mayor control sobre todo el territorio. A partir de entonces, ambos funcionarios pasaron a desempeñar un papel clave en el mantenimiento del sistema patrón-cliente, siendo los intermediarios con los sectores rurales y los encargados de intervenir directamente en los reclutamientos para el servicio de fronteras, percepción de rentas, elecciones, etc. Una vez sancionada la norma, comenzó a designarse a los miembros de la élite- en las zonas donde poseían propiedades- en estos cargos imprescindibles para el control del sistema político imperante⁴⁷.

Tierras fiscales e inversiones

Por el tema de la temprana apropiación de tierras fiscales, fue un imperativo la creación del cargo de agrimensor de la provincia. También fue necesario unificar el valor de la legua, ya que se utilizaba como patrón de medida la vara, que había caído en desuso. Con la enajenación de tierras fiscales se beneficiaron inversiones, de las que participaron funcionarios y empresarios privados. Los interesados en adquirir tierras públicas debían realizar la denuncia de los campos, que eran vendidos en subasta pública y adjudicados al mejor postor⁴⁸. En realidad, quien hacía la denuncia se veía favorecido en la compra; esto permitió que gran parte de la élite comprara tierras a muy bajo costo, en zonas de rápida valoración por los proyectos gubernamentales de navegación del río Salado o de tendido de vías férreas⁴⁹. También se recurría a la venta de tierras para pago de deudas y para solventar obras públicas.

⁴⁶ Recopilación, ob.cit., pp. 69-72.

⁴⁷ Como el caso de Luis Frías, luego gobernador (1871-1873), designado como comisario principal del departamento Robles, Recopilación, ob.cit., decreto del 22 de enero de 1864, p. 628.

⁴⁸ Ley de 15 de febrero de 1859, p. 212.

⁴⁹ Ricardo Ríos fue el primer historiador que se ocupó de investigar la cuestión de las tierras públicas y de las propiedades en Santiago del Estero. En su trabajo publicado en 1947, puso en evidencia cómo el clan Taboada y sus familiares, entre 1856 y 1858, compraron más de 200 leguas en el departamento Matará a vil precio. En algunos casos las adquirían por compra directa y, en otros, las compraban luego en los remates. En 1859 los Taboada, Alcorta y Borges adquirieron 142 leguas en los departamentos Matará, Salavina y Copo a un promedio de \$35 la legua cuadrada. Más tarde, vendieron parte a Esteban Rams y Robert, el empresario interesado en la navegación del Salado. Ríos, Ricardo, “Los gobiernos no cuidaron el patrimonio del Estado y algunos gobernantes enajenaron las tierras fiscales en beneficio personal. Antecedentes sobre la venta de grandes extensiones de tierras públicas”, en *Revista de la Junta de Estudios Históricos de Santiago del Estero*, N° 15-18, Santiago del Estero, 1947, p. 69.

El avance sobre las fronteras hizo revalorizar los campos situados en las costas del Dulce y del Salado, incrementando su valor. Esto favoreció no sólo el acaparamiento de tierras fiscales, sino también un importante mercado de compra y venta de propiedades, dinamizado con los proyectos de tendidos de vías férreas y de navegación y canalización de los ríos. Para que la especulación no retardase el ‘progreso’, el gobierno justificaba la venta a bajo precio, con la condición de poblar las nuevas tierras y de impulsar la inmigración extranjera; ambas condiciones no se cumplieron o se dieron sólo en muy escasa medida.

La colocación de tierras públicas era una preocupación permanente del gobierno. Si bien las motivaciones jerarquizaban la defensa de los principios liberales de expansión de la propiedad privada- que se concentraba en pocas manos, ligadas al círculo de la élite-, al mismo tiempo, resaltaban su importancia como fuente de ingresos fiscales, tanto por la venta como por los nuevos impuestos a la propiedad territorial. Para un mejor control, se creó una Oficina de Crédito Territorial, encargada de llevar un registro para la inscripción de títulos de propiedad, con determinación de su ubicación, extensión, linderos, etc., y el Departamento Topográfico, al que se le asignó las funciones que antes ostentaba el agrimensor de la provincia⁵⁰. Lograr cambiar hábitos y conseguir que los propietarios registraran sus posesiones, no fue tarea fácil. El número de propiedades presentadas para la inscripción apenas representaba, por entonces, la tercera parte de las que se calculaba existían en la provincia.

Economía del proto-Estado

En general las finanzas públicas de las provincias se caracterizaron por la escasez de recursos y la pobreza de su economía⁵¹ y esta también fue la tónica distintiva de Santiago del Estero. Estaba todo por hacerse y no se contaba con medios materiales ni organizativos para emprender un proyecto exitoso. El déficit era permanente y a pesar de los discursos taboadistas que sostenían que éste se originaba en el pago de sueldos a los empleados públicos, los gastos para mantener las guarniciones militares y sufragar los gastos de guerra los superaban ampliamente.

En la medida en que aumentaban los gastos de gobierno y guerra y comenzaban a diseñarse nuevas estructuras administrativas, surgía imperiosamente la necesidad de regular y sistematizar el cobro impositivo. En un primer momento, la dependencia al gobierno central- que proveía de recursos extraordinarios- fue importante, pero con el paso de los años surgió la necesidad de aumentar los recursos propios, para poder ejercer mayor control sobre la situación local, especialmente a partir de la presidencia de Sarmiento, época en la que los vínculos entre gobierno provincial y nacional comenzaron a resquebrajarse. Persistía el cobro de impuestos propios del antiguo régimen, tales como la alcabala y la sisa, aunque el primero fue perdiendo vigencia como consecuencia del ocaso de las aduanas interiores, luego del ascenso de Urquiza al poder. La Confederación comenzó a aplicar el diseño impositivo abocetado por Alberdi y puesto en vigencia a partir de la sanción de la constitución

⁵⁰ Ríos, Ricardo, 1947, ob.cit.

⁵¹ Cortés Conde, Roberto y otros, “Las finanzas públicas y la moneda en las provincias del interior (1810-1860)”, en *La Configuración de la República independiente (1810-1914)*, Academia Nacional de la Historia, Planeta, Buenos Aires, 2003, p. 511.

nacional⁵². La contribución indirecta, imperceptible para los consumidores, quedó a cargo del Estado nacional y la contribución directa- recargable en el precio final de los artículos de consumo-, la territorial y el impuesto sobre los capitales, en las manos de los gobiernos provinciales.

Los primeros impuesto ‘modernos’ instituidos por los Taboada fueron los de patentes y de contribución directa; el primero, pesaba sobre industrias, profesiones, oficios, artes y comercio⁵³. Más adelante, se dictó la ley de papel sellado⁵⁴ y se fueron especificando más los impuestos de contribución directa. En todos los casos, resultaba difícil la percepción impositiva por las dificultades para confeccionar los padrones, ejecutar las tasaciones y refrendar las declaraciones de los contribuyentes y lo calculado por las comisiones encargadas de tasar; en consecuencia, la evasión era corriente.

Ante los inconvenientes surgidos por la falta de medios de transporte, las distancias y la vastedad del territorio, el gobernador Borges resolvió sacar a remate el cobro de los nuevos impuestos⁵⁵- a cambio de una comisión-, medida que se repitió a lo largo de la etapa y con otras cargas como las municipales, abasto, marchamo de cueros y pontazgo. Esta situación ya había sido advertida por Alberdi quien sostenía que al Estado le convenía administrar el cobro impositivo, en particular en las provincias pobres, que no contaban con instituciones adecuadas para hacerlo en forma directa⁵⁶.

Para evitar la evasión comenzó a legislarse sanciones a los evasores⁵⁷ y se intentó reemplazar las comisiones recaudadoras, por receptores nombrados por el gobierno en cada departamento; sin embargo, la modificación no dio el resultado esperado y se volvió al remate del cobro impositivo. En todos los casos, la policía era la encargada de velar por el pago de las cargas tributarias.

Como una forma de aumentar los ingresos fiscales, se declararon de propiedad pública las capellanías eclesiásticas existentes en la provincia; el Poder Ejecutivo quedaba autorizado a vender los bienes que estimase convenientes, incluidos los bienes raíces dejados por testamento en beneficio del alma del testador⁵⁸. Esto trajo aparejado una serie de entredichos con el obispo de Salta, Buenaventura Riso Patrón, que consideraba las medidas como un abuso y extralimitación del poder civil sobre la potestad religiosa.

Si bien a lo largo de la etapa fueron incrementándose los ingresos como consecuencia del aumento progresivo del cobro de impuestos, las subvenciones nacionales no fueron menores, al igual que la recurrencia a letras de tesorería o emisiones de bonos. Para amortizar la deuda pública el gobernador Borges sancionó la emisión de \$45.000 en billetes de tesorería, admisibles para el pago de tierras públicas, bienes raíces de propiedad fiscal e impuestos; en 1870 se hizo una nueva emisión⁵⁹. Los principales acreedores del Estado eran los miembros

⁵² Alberdi, Juan Bautista, *Sistema económico y rentístico de la Confederación Argentina según su Constitución de 1853*, Vacaro, Buenos Aires, 1854.

⁵³ *Recopilación de leyes, decretos y resoluciones de la provincia de Santiago del Estero (1857-1868)*, Peuser, Buenos Aires, 1908, pp. 11-12. Leyes de 19 de setiembre de 1857 y de 21 de diciembre de 1857, pp. 38-39.

⁵⁴ Si bien el impuesto al papel sellado se utilizaba desde la época colonial, por entonces había caído en desuso.

⁵⁵ *Recopilación*, ob.cit., 1857, Mensaje del gobernador Juan F. Borges a la Legislatura, 1º de octubre de 1857.

⁵⁶ Carrizo, Julio, 2007, ob.cit.

⁵⁷ *Recopilación*, ob.cit., Ley del 17 de octubre de 1859.

⁵⁸ *Recopilación*, ob.cit., Ley de capellanías eclesiásticas del 23 de octubre de 1866.

⁵⁹ *Recopilación*, ob.cit., Decreto del 13 de setiembre de 1859, pp. 215-216. Leyes del 17 de noviembre de 1859 y del 22 de setiembre de 1870.

de la propia élite gobernante y, en especial, la familia Taboada, que luego se cobraban con creces, apelando a lo enviado en calidad de subsidio nacional. La indigencia del erario, junto a la riqueza de la élite política, creaba un vínculo de dependencia financiera, además del político-militar⁶⁰.

Si analizamos los ingresos del período taboadista podemos observar como, a lo largo de los dieciséis años registrados, se incrementaron significativamente los ingresos y la variedad de impuestos indirectos, siendo los más significativos los de patentes, papel sellado y contribución directa⁶¹. Revestían importancia, también, los denominados ingresos eventuales y lo producido por venta de tierras públicas y, en mayor medida, los subsidios nacionales para el pago de deudas, obras públicas y educación. En el análisis, debemos tener en cuenta que estos ingresos correspondían a lo presupuestado anualmente, pero que no coincidían con los ingresos reales, a la hora de hacer un balance de las recaudaciones impositivas.

Para solucionar el problema de escasez de circulante se concibió el establecimiento de un Banco Hipotecario de depósitos y descuentos de la provincia, con capitales privados. El “Banco de Santiago” debía abrir al gobierno una cuenta corriente, para suministrarle los fondos necesarios para la administración; éste le debía entregar, en garantía, las entradas del tesoro o hipotecas de tierras públicas⁶² y garantizar, además, la exclusividad de las transacciones bancarias en la provincia, durante el término de cinco años. Si bien el gobierno firmó un contrato para el establecimiento del banco, éste nunca llegó a concretarse.

El presupuesto como documento administrativo, factible de ser sometido a consideración del Poder Legislativo y de la opinión pública, requirió un largo proceso de gestación política y administrativa que comenzó durante la dominación taboadista y continuó hasta bien entrado el siglo XX, cuando la conducción política pasó realmente a considerarlo como instrumento clave para organizar económicamente la provincia.

El problema de la hacienda pública fue asumiendo, paulatinamente, connotaciones no solamente económicas sino también políticas⁶³. Al advertirlo, los legisladores-convencionales sancionaron, en la constitución de 1856, como atribuciones del Poder Legislativo, el diseño y aplicación de impuestos, la contratación de empréstitos y la sanción del presupuesto, tendientes a resguardar los intereses sociales y a lograr cierto equilibrio entre los poderes. Sin embargo, en la práctica, el peso del poder decisorio en materia económico-financiera recaía siempre en el ejecutivo.

El primer esbozo de control de entradas y salidas de la caja de la provincia se hizo en 1854. Se trataba de una simple planilla en la que constaban los ingresos- ordinarios y extraordinarios- y los egresos⁶⁴. Recién a partir de 1857 comenzaron a presupuestarse los gastos por rubros y los ingresos fiscales. Se observa la evolución del presupuesto a lo largo de quince años, con incrementos paulatinos, con mayor peso en algunas áreas tales como gobierno, policía y comandancia de armas y educación. Los más significativos eran los rubros correspondientes a la deuda pública y los denominados genéricamente otros- o asignaciones

⁶⁰ Halperin Donghi, Tulio, *Revolución y guerra, Siglo XXI*, Buenos Aires, 1979, p. 393.

⁶¹ El impuesto denominado contribución directa era un impuesto a la propiedad, sobre todo a la raíz.

⁶² Ley de creación del Banco Hipotecario de 21 de julio de 1870.

⁶³ Carmagnani, Marcello, *Estado y mercado. La economía pública del liberalismo mexicano, 1850-1911*, Fondo de Cultura Económica, México, 1994, p. 14.

⁶⁴ Taboada, Gaspar, 1945, ob.cit., pp. 372-373, planilla de ingresos y egresos.

diversas, sin especificar-, que permitían al gobierno cierto manejo discrecional de los fondos públicos. El aumento del presupuesto del Poder Legislativo fue mínimo ya que los diputados ejercían sus funciones sin remuneración alguna y, por el corto período de funcionamiento, la Cámara ocupaba muy pocos empleados; la mayoría de las veces funcionaba sólo con secretario, conserje y ordenanza; como contrapartida, los fondos asignados a gobierno y tesorería aumentaban progresivamente.

Los cálculos presupuestarios eran difíciles de clarificar, por cuanto no se contaba con la burocracia capacitada para la tarea, tampoco existían los organismos de gestión y control de la hacienda pública, los entes recaudadores variaban según las circunstancias y no había información fidedigna sobre los ingresos, gastos, deudas contraídas, etc. Al ser las formas organizativas todavía poco eficientes, no se podía optimizar la función recaudadora del proto-Estado que, por su parte, continuaba sumido en conflictos internos y externos que obstaculizaban aún más la tarea.

Represión y control social

Si bien durante la dominación taboadista predominaron los lazos de reciprocidad-consecuencia de la pervivencia de factores propios del caudillismo- surgieron nuevos vínculos de dependencia social, ligados a sistemas de patronazgo. Se buscaba disciplinar a los sectores subalternos a través de la coerción y el control. Para ello, jueces de paz y comisarios jugaban un papel clave en todos los aspectos de la vida cívica: empadronamiento, control electoral, cobro de impuestos y, especialmente, para la represión y el disciplinamiento social.

El Reglamento de Policía, dictado en 1860, reglaba las variadas funciones asignadas por entonces a la policía: municipales, recaudadoras, de higiene y salubridad, represivas y de control social. La represión a la vagancia, como a la ebriedad, apuntaba a los sectores subalternos y a sus espacios de sociabilización en lugares públicos y privados.

Los últimos artículos del decreto reglaban la relación patrón-peón: La policía era la encargada de otorgar al peón la papeleta de conchabo. El que fuese encontrado sin su papeleta era destinado por ocho días a las obras públicas o bien castigado con el pago de \$2 de multa. Medida similar se aplicaba cuando se estableció la obligatoriedad de la enseñanza. Los niños que no contasen con la boleta de inscripción eran arrestados, hasta que el padre o tutor demostrase su inscripción o pagase una multa. La policía en la ciudad y los jueces de paz en la campaña eran los encargados de hacer cumplir las normas.

Los presupuestos asignados para la policía fueron en aumento durante toda la etapa. Si bien en los números no superaba al de educación, en los hechos era una de las partidas con mayor asignación presupuestaria, mientras que, por el contrario, el presupuesto educativo se desviaba hacia otros fines, entre ellos el mantenimiento del orden. La construcción de nuevos espacios de poder requería el andamiaje militar-policial para ejercer el monopolio de la coerción física y simbólica⁶⁵.

Las levadas forzosas, tanto para la Guardia Nacional como para las milicias provinciales, eran otras formas de disciplinamiento y control social. Con todo, este reclutamiento forzoso no siempre fue acatado ordenadamente. Durante la guerra contra el Paraguay, el Ministro de

⁶⁵ Gelman, Jorge y Daniel Santilli, "Los límites de un proyecto modernizador. La contribución directa en Buenos Aires durante la primera mitad del siglo XIX", en *Seminario Internacional*, 2005, pp. 15-16.

Guerra de la Nación solicitó al Gral. Taboada que reuniese unos 3.000 hombres, recurriendo al enganche de los destinados al servicio militar por los tribunales y a los que debían cumplir pena por incumplimiento de la ley de enrolamiento⁶⁶. Para los incorporados voluntariamente por dos a cuatro años, se les prometía paga en efectivo; a pesar de ello, los hombres se resistían a alistarse. Una carta de un tal Rojas, desde Tinajeras, sintetiza la forma en que se realizaba el reclutamiento y la resistencia que provocaba “...está habiendo volteada de gente para el Contingente, no es como dijo V. que debía ser con los presos. Tengo aviso que han agarrado muchos para [ilegible], me hacen decir algunos que vea si puedo salvarlos, han reunido más de doscientos”⁶⁷. El momento más crítico fue la sublevación producida en el fuerte La Viuda, en 1865, con los contingentes reclutados para la guerra. Los sublevados fueron perseguidos y apresados y fusilados los cabecillas.

Salud y control social

Afirma Armus que “el protagonismo de los enfermos reveló la necesidad de reconocerlos como sujetos históricos”⁶⁸. La transmisión de las enfermedades se vio favorecida por la precariedad de las ciudades y poblaciones, que no contaban con servicios de agua, ni desagües cloacales y pluviales, por los enterramientos que se realizaban en las iglesias o a la vera de los caminos y por los lugares en donde se mataban las reses, que no estaban reglamentados ni controlados y que arrojaban los desechos en las calles o acequias.

A partir de las epidemias de cólera decimonónicas, declaradas en gran parte del país, comenzó la preocupación de la élite gobernante por atender la salubridad pública. En 1865 el gobierno provincial creó el cargo de médico titular, funcionario que no sólo debía tomar medidas relacionadas con la problemática de la salud, sino también- con poder de policía- inspeccionar establecimientos públicos, atender la vacunación y otras tareas más generales.

Resulta interesante cómo la ley hacía la segmentación social de los sectores subalternos y era el médico quien, precisamente, juzgaba al respecto. Según ella eran considerados pobres:

*1º Los mendigos o pobres de pobreza pública; 2º Los pobres vergonzantes a juicio del médico; 3º Los que por vejez o impotencia física o mental sean incapaces de trabajar y no gocen de beneficio alguno; 4º Los que sólo ganan con su trabajo personal la cantidad de ocho pesos mensuales, no teniendo familia, y dieciséis teniéndola...*⁶⁹

Se establecía, con claridad, la línea de pobreza; esta percepción apuntaba al control de los sectores marginales, dentro de la sociedad de la época: pobres, mendigos y discapacitados. El problema sanitario se agravó en 1868 con la llegada de la epidemia colérica. A pesar de las noticias alarmantes procedentes de otras provincias no se tomaron las precauciones necesarias y, cuando comenzaron a morir los enfermos, la población se encontró con que no contaba con centros sanitarios, hospital ni lugar alguno para su atención. Ante la emergencia, se transformó en lazareto el viejo y ruinoso templo de Santo Domingo. Poco después se creó una

⁶⁶ Ley de guardias nacionales de junio de 1865.

⁶⁷ AGPSDE, 1866, Carpeta de correspondencia, Carta del 15 de octubre, Fs. 27.

⁶⁸ Armus, Diego, *Entre médicos y curanderos. Cultura, historia y enfermedad en la América Latina moderna*, Norma, Buenos Aires, 2002, p. 17.

⁶⁹ ACDPSDE, *Recopilación ob.cit.*, Ley del 20 de marzo de 1865.

Comisión de Salubridad Pública y un Consejo Municipal de Higiene, ambos de corta vida. A pesar de la experiencia de la primera epidemia, cuando se produjo la segunda- seis años después- las condiciones sanitarias eran iguales y volvió a convertirse Santo Domingo en el mismo precario lazareto.

Frente a la enfermedad, los poderes públicos no tomaron por entonces las acciones preventivas necesarias, sólo adoptaron medidas paliativas, llegado el momento. Las disposiciones legislativas respecto de la limpieza de la ciudad, en la práctica no se cumplían y la falta de higiene favorecía la transmisión de la enfermedad. Por su parte, la población reaccionaba según los medios con que contaba: los que podían abandonaban la ciudad y la mayoría recurría a remedios caseros y a rogativas y procesiones pidiendo la ayuda del más allá para poner fin al flagelo. A la hora de la peste se puso en evidencia la indefensión de ricos y pobres. Las estructuras endebladas del proto-Estado fueron rebasadas. La Iglesia tuvo que desarrollar actividades que se contradecían con las disposiciones emanadas de los poderes del Estado y actuar como un organismo estatal, en lo referente a la atención de los enfermos.

La educación y el proto sistema escolar

Cuando los Taboada asumieron el poder, el estado de la educación en la provincia era ruinoso. En 1854 sólo existían cuatro escuelas. Dos años después, Manuel Taboada nombró un director de enseñanza pública- primer funcionario educativo- y, en 1859, el gobernador Juan Francisco Borges dio los primeros pasos para organizar el proto-sistema educativo, con la creación de una Junta Central de Instrucción Pública y Juntas departamentales⁷⁰. Las atribuciones de la Junta Central apuntaban a llevar a cabo todas las reformas necesarias para el buen funcionamiento de las escuelas públicas, instalarlas donde no las hubiere, proponer la obtención de recursos, organizar un sistema escolar, nombrar y separar profesores, inspeccionar las escuelas estatales y particulares, administrar los fondos y rendir cuenta de los mismos y dictar un reglamento⁷¹. A pesar del propósito gubernamental de controlar la marcha de la educación en la provincia, en la práctica, las juntas no funcionaron.

En 1857 se incluyó, por primera vez en el presupuesto, una partida específica que osciló acorde con los momentos de inestabilidad política⁷². A la pobreza de recursos- a pesar del subsidio otorgado por el gobierno nacional para el sostenimiento de la enseñanza- había que sumar la falta de preceptores. Debe señalarse que los montos asignados al presupuesto muchas veces eran ‘dibujados’; esto se advierte en los informes contradictorios de los inspectores y en la correspondencia con reclamos permanentes de falta de pago, por parte de los maestros, que muchas veces renunciaban a sus cargos por este motivo. Algo similar sucedía con el subsidio nacional, que no se cobraba en tiempo y forma, por lo que el gobierno, generalmente, comisionaba a un funcionario para que gestionara en Buenos Aires el envío de los subsidios atrasados. Con todo, se observa el incremento de los montos asignados para educación y el número de escuelas y de alumnos inscriptos, que aumentaron hacia el final del período⁷³.

⁷⁰ La Junta Central estaba conformada por cuatro miembros y residía en la capital, las Juntas departamentales, una en cada cabecera de departamento, integrada por tres miembros.

⁷¹ Taboada, Gaspar, 1945, ob.cit., pp. 379-382.

⁷² En esta etapa hubo años en que no figuraba en el presupuesto partidas para educación.

⁷³ De 42 escuelas que contaba la provincia en 1873, al año siguiente aumentaron a 70 y el número de alumnos matriculados, de 2.344 a 3.533. Con todo, la cifra seguía siendo baja en comparación con otros distritos escolares. AGPSDE, 1875, Carpeta de leyes y decretos, Leg. N° 16, Fs. 27-40.

A pesar de la precariedad de la educación, el gobernador Taboada consideraba a la instrucción pública como la “*base de toda sociedad*”. Alegaba que ella era imprescindible para el sostenimiento del sistema democrático, “...*que coloca todas las clases en el mismo nivel*”, por lo que se sentía “...*más la necesidad de que la instrucción se halle difundida y protegida por el Estado, porque un pueblo ignorante no tiene conciencia de su soberanía*”⁷⁴.

En realidad, las prácticas políticas imperantes no alentaban la participación popular, sin embargo, la cabeza del clan que detentaba el poder político en la provincia se plegaba al discurso liberal, con el propósito de legitimarse en el seno de la élite nacional gobernante. En el fondo subyacía la idea imperante entre los intelectuales orgánicos de entonces- según la categorización gramsciana-, de utilizar a la educación como medio de disciplinamiento social⁷⁵. Por ello, se planteaba el problema educativo como un asunto de Estado; sin embargo, la formación del ciudadano, en tanto sujeto político, era en realidad una ficción. El censo de 1869 mostró resultados alarmantes respecto del estado de la educación en la provincia. El índice de analfabetismo era el más alto del país, del 98,63 %.

Con el objeto de poner efectivamente en marcha el sistema, en 1865 el gobernador Absalón Ibarra instauró una Junta Central de Educación, designando sus miembros; sus funciones eran, especialmente, administrativas. Las Juntas Departamentales creadas por el mismo instrumento legal, subordinadas a la central, funcionaron en forma irregular, al igual que las escuelas. Todos los cargos eran honoríficos, sin percepción de salarios. Para tratar de remediar el problema endémico de analfabetismo, Absalón Ibarra sancionó, por decreto, en 1865, la obligatoriedad de la enseñanza: los padres o tutores tenían la obligación de mandar a los niños a las escuelas- fiscales o particulares-, bajo amenaza de multa si no lo hicieren. Para control, los preceptores debían dar a cada niño un boleto que le serviría de acreditación de concurrencia a la escuela. El niño o niña que era encontrado sin llevar la boleta, podía ser arrestado hasta que el padre o tutor concurriese con el comprobante o pagase la multa. La disposición era controlada por la policía en la capital y por los jueces de paz o comisarios en la campaña⁷⁶.

Frente a la alternativa entre coacción y civilización- que se le presentaba a la élite dirigente- la opción intermedia era la coerción. “*La ignorancia es el enemigo capital de nuestro desenvolvimiento político, así como el desierto lo es de nuestro desarrollo material*” afirmaba Taboada con su clásico discurso liberal. En esto coincidía con los postulados de Sarmiento- más allá de sus enemistades personales- en asignar a la educación una función eminentemente política. Aún siendo un caudillo al que respondían los sectores populares, se alejaba del postulado alberdiano que objetaba el papel de la educación en la formación del ciudadano y se aproximaba a la dicotomía sarmientina de civilización o barbarie y al rol de la educación como factor preponderante en el proceso de cambio y modernización⁷⁷. La educación desempeñaba el doble papel de alfabetizar y civilizar.

En 1871, se trató de democratizar el naciente sistema escolar estableciendo la elección directa de las juntas, tanto la Central como las de Distritos Escolares. Cada departamento formaba un distrito escolar que debía contar, por lo menos, con una escuela para varones y otra para mujeres. Las comisiones de distrito estaban integradas por tres miembros titulares y

⁷⁴ Taboada, Gaspar, 1954, ob.cit., p, 374.

⁷⁵ En particular Sarmiento y Alberdi.

⁷⁶ AGPSDE, Carpeta de leyes y decretos 1864-1865, Leg. s/n, Paq. 1-3, 3 v.

⁷⁷ Tedesco, Juan, *Educación y sociedad en la Argentina (1880-1945)*, Siglo XXI, Buenos Aires, 2003, p. 28.

dos suplentes, elegidos anualmente, según la ley electoral vigente. Los presidentes de las Juntas Departamentales actuaban como subinspectores y recibían remuneración, según los recursos de cada una. La ley establecía también la obligatoriedad de la enseñanza y el control y cobro de multas delegaba a las comisiones de escuelas. La Junta Central se componía de cinco miembros titulares y dos suplentes, elegidos de igual forma. El presidente y el secretario eran electos de entre sus miembros y el Poder Ejecutivo nombraba un inspector general y subinspector rentados. La Junta Central comenzó a funcionar con cierta regularidad, hasta la creación del Consejo General de Educación en 1877. Si bien, en apariencia, la conformación del gobierno de la educación surgía de elecciones ‘democráticas’, operativamente la designación de los miembros de las Juntas las realizaba, directa o indirectamente, el gobernador.

Conclusiones

La fortaleza de un Estado depende mayormente de su capacidad para penetrar y organizar una sociedad⁷⁸. Durante la dominación taboadista no se observa demasiada capacidad estatal, por parte de los actores políticos, de allí que se habla de un proto-Estado. Durante la etapa de dominación taboadista se puede afirmar que no hubo un derrumbe total del sistema caudillístico sino, más bien, una lenta y gradual adhesión a un nuevo régimen con pervivencias del antiguo. La cabeza de la familia Taboada, Manuel, fue el protagonista indiscutible en la arena política. Si bien se observa la conformación de un Estado débil, paralelamente se consolidaba un gobierno fuerte, sustentado en la estrecha relación entre el caudillo y sus seguidores, liderazgo avalado, especialmente, por las comunidades rurales, subordinadas por el poderío económico y militar de los Taboada, en las zonas saladinas.

La alianza de los Taboada con el mitrismo permitió apoyo financiero y respaldo político del gobierno nacional, determinante para consolidar su predominio en el norte, hegemonía que comenzó a declinar a partir de la ruptura producida durante las presidencias de Sarmiento y Avellaneda. Con todo, al proto-Estado provincial le costó afirmarse en su papel de estructurador y organizador del conjunto del espacio provincial, a pesar del avance sobre la frontera indígena y de la expansión sobre la campaña. La escasez de funcionarios idóneos encargados del control del orden y de la recaudación conspiraba en contra, acentuado por las grandes distancias y la falta de caminos y de medios de comunicación modernos, que actuaban como obstaculizadores de cualquier acción directa que se pretendiera.

A partir de la sanción de la constitución provincial, en 1856, comenzó a diseñarse un Estado concentrado fuertemente en el ejecutivo, con un Poder Legislativo subordinado, que había delegado además sus funciones en una ínfima minoría, que integraba la denominada Comisión Permanente. El Poder Judicial, casi inexistente, era desempeñado por legos, dependientes del poder político.

La ley fundamental que regía los destinos de la provincia, si bien había sido diseñada conforme al modelo requerido por el gobierno nacional, en general no se ajustaba a la realidad, tal el caso del esbozo de gobiernos municipales- más participativos y delegativos- que no llegaron a conformarse. Algo similar sucedía con los procesos electorales que, más allá de lo prescrito, se invertían de arriba hacia abajo y, en la práctica, eran los gobiernos los verdaderos electores, frente a la escasa o nula participación de la ciudadanía.

⁷⁸ Hall, John e John Ikenberry, John, 1993, ob.cit., p. 31.

Los intentos de conformar la incipiente burocracia estatal tuvieron idas y venidas provocadas por la escasez de personal especializado y por la concentración de funciones en manos de los miembros de la élite dirigente. Como consecuencia, el acaparamiento de cargos nacionales y provinciales fue una constante.

Con el apoyo del gobierno nacional, que subvencionaba los gastos militares, se pudo consolidar el avance sobre la frontera y la conformación de un proto-Estado gendarme, con amplio poder de coacción. El aparato militar pudo construirse gracias a la concentración del poder militar- nacional y provincial- en manos de Antonino Taboada, la posesión de grandes estancias familiares, que proveía de mano de obra en proceso de militarización y disciplinamiento, y las medidas de subordinación y control social adoptadas. Con todo, y a pesar de la lucha permanente contra el indígena y de las guerras civiles, la sociedad no llegó a configurarse completamente como una sociedad militarizada. Mas bien prevalecieron las relaciones patrón-cliente, típicas de la estancia, transplantadas al plano político, que posibilitaron que la amplia masa rural apoyase y respaldase el sistema.

El respaldo económico financiero del Estado empezó a diseñarse, con la confección de iniciales presupuestos de ingresos y egresos. En la faz impositiva, fueron poniéndose en vigencia los primeros gravámenes modernos, aunque el lograr que la población adoptase una conducta tributaria fue un objetivo no resuelto, al igual que el sistema de cobro de impuestos. La capacidad fiscal del proto-Estado estuvo sujeta a los vaivenes de la política nacional y provincial.

En lo concerniente a las acciones de disciplinamiento y control social, a pesar del sistema autocrático imperante, no resultó sencillo. Si bien la policía y la comandancia de armas se transformaron en el eje de regulación y vigilancia social, las resistencias no fueron menores, en particular sobre aquellas acciones que buscaban la sujeción de los sectores subalternos a través de la militarización o de las levas forzosas. Tanto el aspecto sanitario como en el educativo mostraron el agudo déficit en que se encontraba inmersa la provincia, a pesar de ello, se otorgaron funciones médico-policiales al médico y se intentó recurrir a la organización de un primer sistema escolar en la búsqueda de mayor disciplinamiento y regulación de la sociedad, aunque en la convicción de que el apoyo a la educación iba a contribuir a desterrar la 'barbarie'; para ello se contaba con el apoyo financiero del gobierno nacional, especialmente del presidente Sarmiento. Con todo, los avances producidos en el ámbito de la educación pública, avalados por los subsidios nacionales destinados al efecto, permitieron abrir las puertas a una modernidad que, tardíamente con relación a otras regiones, se vislumbraba en la provincia.

Una vez derrocados los Taboada por las tropas nacionales, correspondió a los próximos gobiernos provinciales conformar y consolidar el Estado en formación, siguiendo las pautas de formación del Estado-nación, según las políticas liberales instauradas en el ámbito nacional.

Ingresó: 19 de mayo de 2009

Aceptado: 3 de octubre de 2011

El proto-Estado Taboadista, Santiago del Estero (1852-1875)

Resumen

En este trabajo se analizan los intentos de organizar la estructura del poder provincial desde el gobierno local y la inserción de la provincia en la llamada Confederación Argentina primero, y en la nación liberal después. La hipótesis que se sostiene es que la élite dirigente, si bien dio los primeros pasos de conformación de un proto-Estado, le costó afirmarse en su papel de estructuradora y organizadora del conjunto del espacio provincial y basó su accionar en la consolidación de un grupo de poder, que apeló a la coerción y a la centralización del poder para resolver los conflictos.

Los Taboada pusieron en marcha el control de los mecanismos de sucesión, para asegurarse la continuidad en el mando y la regulación de las elecciones. Empezaron también los primeros pasos tendientes a un ordenamiento constitucional, a la generación de fuentes de recursos- a través de impuestos-, al diseño de los primeros presupuestos y a la consolidación de milicias asalariadas que les daban el respaldo militar, imprescindible para mantenerse en el poder.

Palabras claves: Proto-Estado; Taboada; Elite política; Organización; Santiago del Estero

María Mercedes Tenti

The Taobada Proto-State, Santiago del Estero (1852-1875)

Abstract

This work analyses the intents of organizing the structure of the provincial power by the local government and the insertion of the Province into the so-call *Confederation Argentina* first, and into the liberal nation later. The hypothesis is that the governing elite, although it took the first steps to conform a proto-State, found it difficult to strengthen its role of structuring and organizing the whole provincial space. It based its work on the consolidation of a power group that used coercion and centralization of power to solve the conflicts.

The Taboada started controlling succession mechanisms, to make sure their continuity in the control and the regulation of the elections. They also undertook the first steps towards a constitutional order, to the generation of resources- through taxes- to the design of the first budgets and the consolidation of paid militias that gave them the military support necessary to keep power.

Keywords: Proto-state; Taboada; Political elite; Organization; Santiago del Estero.

María Mercedes Tenti